



Публикация профинансирована
Европейским Союзом



НАША ОБЩАЯ БОРЬБА ПРОТИВ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА: КАК ЕВРОПА МОЖЕТ ПОМОЧЬ СОСЕДНИМ СТРАНАМ И ГОРОДАМ В РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В ГОРОДАХ?

Рекомендации межрегионального масштаба
для государств восточного и южного регионов
Европейской политики добрососедства
по реализации стратегий устойчивой энергетики в городах
при содействии европейских партнеров
и поддержке со стороны Европейского Союза



РЕДАКТОРЫ:

Д-р Тильманн ШТОТТЕЛЕ

г. Фридрихсхафен, сфера ответственности: защита окружающей среды и устойчивое развитие,
+49 7541 203 2190, t.stottele@friedrichshafen.de

Клаус КЛОТ

г. Фридрихсхафен, администрация бургомистра,
+ 49 7541 203 1110, k.kloth@friedrichshafen.de

Джузеппе ШЬЯЧЧЬЯ

Конференция морских периферийных регионов Европы (КМПР), старший сотрудник
по разработке стратегий,
+ 33 2 99 35 46 32, giuseppe.sciacca@crpm.org

АВТОРЫ:

Пирита ЛИНДХОЛЬМ, Моника СИРБУ, Ульрике ЯНССЕН

организация «Клаймат Эллайанс» (Climate Alliance), +49 69 71 71 390, europe@climatealliance.org

Патриция РУППЕРТ

исполнительный директор INCENTO EU-consulting, +49 8151 55 68 290, patricia.ruppert@incento.org

ПРИ СОДЕЙСТВИИ:

Мохаммеда ШАРИ

главного инженера отдела городского планирования города Сале (Марокко),
+212 661 466 011, mchahri@villedesale.ma

Ноуреддина ЛАЗРЕКА

мэра города Сале (Марокко),
+212 661 135 120, noureddine.lazrek@villedesale.ma

Лусин МАНАР

регионального директора региона Рабат-Сале, Министерство энергетики, природных и водных
ресурсов и окружающей среды Королевства Марокко, +21264993473, h.manar@mem.gov.ma

Александра ПОЗНЯКА

председателя Полоцкого городского исполнительного комитета (Беларусь);
+375 214 42 31 51, polotsgik@gmail.com, gorispol_polock@mail.ru

Александра КРАВЧЕНКО

начальника Витебского областного управления по надзору за рациональным использованием
топливно-энергетических ресурсов Департамента по энергоэффективности Республики Беларусь;
+375 212 21 39 44, viter@tut.by

КООРДИНАЦИЯ РАЗРАБОТКИ ДИЗАЙНА И МАКЕТИРОВАНИЯ:

Марина БОРИСОВА

специалист по связям с общественностью проекта SURE, г. Полоцк (Беларусь);
+375 29 873 35 82, marina.and.borisova@gmail.com

© г. Фридрихсхафен (Германия), май 2012 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1/ Какова цель этого буклета?	3
2/ Европейская политика добрососедства	9
3/ Политика ЕС в области энергетики	13
4/ Пакт мэров	17
5/ Финансовые инструменты (для финансирования мероприятий в сфере устойчивой энергетики), доступные городам в странах ЕПД	21
6/ Проект SURE: положительный пример сотрудничества между городами ЕПД и ЕС	27
7/ Выводы и рекомендации	33
8/ Где найти дополнительную информацию?	37



1/ КАКОВА ЦЕЛЬ ЭТОГО БУКЛЕТА?

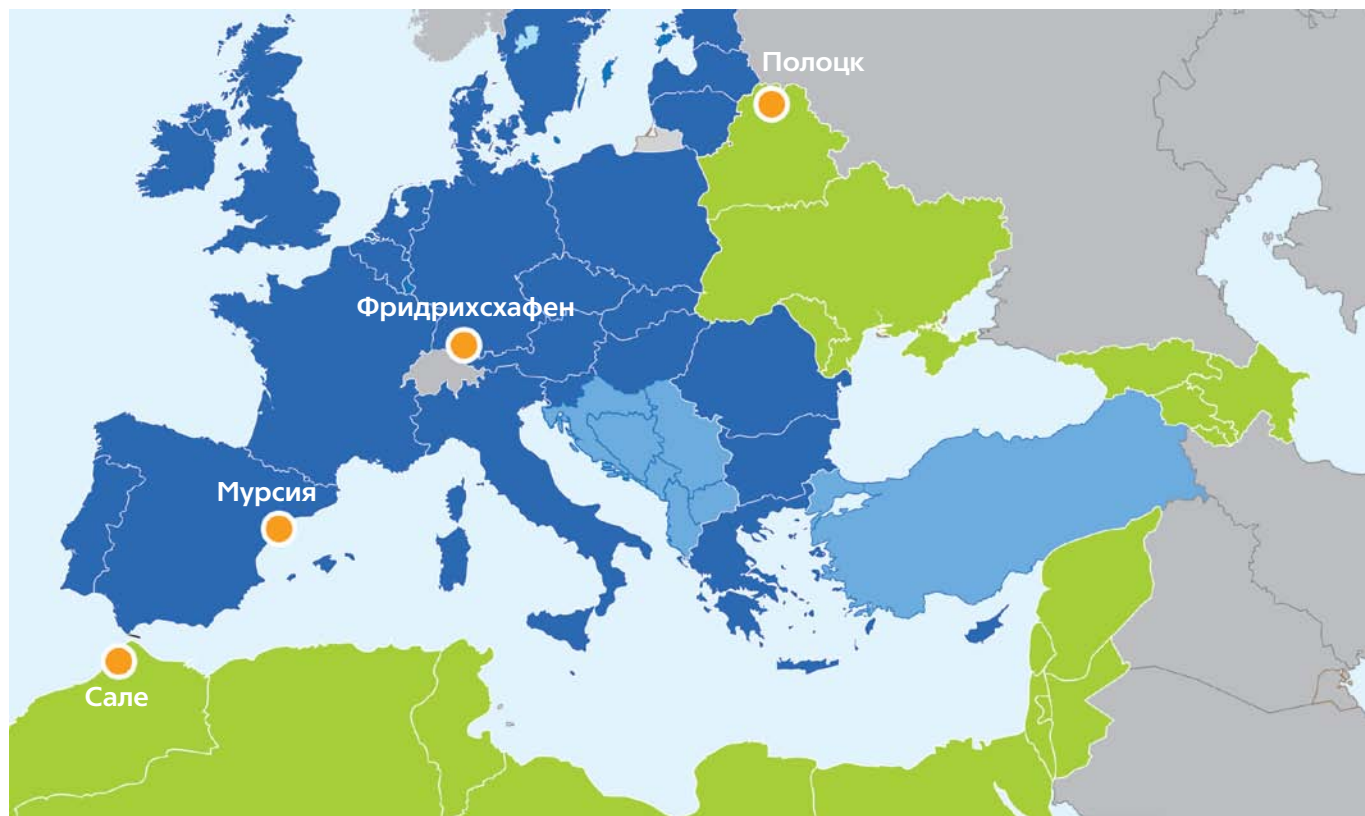
Борьба против изменения климата, несомненно, является одной из главных задач, стоящих перед человечеством. Поскольку работа по обеспечению экологически благополучного, «зеленого» будущего для наших граждан в наших общих интересах – как Евросоюза, так и соседних с ним государств, – давайте воспользуемся возможностью создать в наших регионах энергетически устойчивый ландшафт. Мы уверены в том, что нашими общими усилиями по устойчивому развитию энергетики можно добиться большего, чем разрозненными действиями. Поэтому настоящий буклет предназначен для Вас: глав городов, специалистов городских администраций, представителей министерств, отвечающих за вопросы энергетики и городского управления, представителей других компетентных ведомств, в сферу компетенции которых входят вопросы энергетики, а также местного и городского развития, руководителей негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в этой области. Европа предлагает множество разнообразных возможностей в сфере устойчивой энергетики и городского планирования для реализации в партнерстве с вами и вашей страной. Этот буклет поможет вам оперативно получить сведения по нижеуказанным вопросам.

- Что может Европа предложить соседним странам и горо-

дам в секторе разработки стратегий устойчивого энергетического развития, в особенности, в контексте городского планирования?

- В чем суть инициативы, названной Пактом мэров, и какую выгоду вы и ваша страна, город, находящиеся в соседстве с Европейским Союзом, можете извлечь, связав городское развитие с устойчивой энергетикой?
- Где найти необходимые сведения и предлагаемые Европейской Комиссией ценные возможности для финансирования деятельности на местном уровне в вашей стране?

К тому же, чтобы дать вам представление о том, как выглядит обычный проект, финансируемый Европейской Комиссией, мы представляем вам «SURE» – успешный грантовый проект ЕС, осуществляемый городами из ЕС и государств, прилежащих к Евросоюзу. Он представляет собой удачный пример того, каким образом Пакт мэров может способствовать усилению связи города из сопредельных с ЕС стран с европейской энергетической политикой ради общей цели – усиления роли местных инициатив, направленных на устойчивое и экономически доступное энергоснабжение



Проект ЕС SURE – «Устойчивое развитие энергетики в городах региона Европейского инструмента добрососедства и партнерства – на пути к Пакту мэров», реализуемый на территории стран Европейской политики добрососедства

Города-участники: Фридрихсхафен (Германия, ведущий

партнер проекта SURE), Мурсия (Испания), Сале (Марокко) и Полоцк (Беларусь)

Дополнительный партнер: КМПП – Конференция морских периферийных регионов Европы

Бюджет: € 791 725

Период реализации: январь 2010 г. – сентябрь 2012 г.

Кроме того, задача этого буклета – побудить больше глав муниципалитетов соседних с ЕС регионов присоединиться к Пакту мэров. В рамках инициативы, названной Пактом мэров, местные власти добровольно обязуются достичь и превзойти поставленные Евросоюзом нормативные показатели по рациональному энергопотреблению и сокращению объемов выбросов углекислого газа на 20% к 2020 году. В отношении таких городов, как Фридрихсхафен в Германии и Мурсия в Испании, в буклете на первый план выводятся рекомендации по использованию Пакта мэров в качестве катализатора идей, направленных на совершенствование управления, демократизацию на местном уровне и более широкое применение принципа равноправного участия.

Надеемся, что результаты проекта SURE, достигнутые городом Сале (как пример для южного региона, прилегающего к ЕС) и Полоцком (как пример для восточного региона, сопредельного ЕС), вдохновят вверенные вам город, ведомство или неправительственную организацию на подобные инициативы и проекты. С этой целью и даны некоторые рекомендации межрегионального масштаба по оптимальной поддержке местной деятельности, – как на уровне городов, так и на уровне надмуниципальных ведомств – направленной на развитие устойчивой энергетики в вашей стране.

Настоящий буклет входит в серию публикаций, подготовленных рабочей группой проекта SURE. Он разработан в удобном для чтения формате «вопрос – ответ» и

представляет в сжатом виде общий обзор материалов из разнообразных источников, таких как официальные сведения от генеральных директоратов Европейской Комиссии и из специализированной литературы, посвященной проблемам устойчивой энергетики, а также из информационных источников, предоставленных Офисом Пакта мэров и проектом SURE.

Надеемся, этот небольшой буклет окажется вам полезным!

Патриция Рупперт

Менеджер проекта SURE

Исполнительный директор INCENTO EU consulting

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ



В состав **Европейского союза** входят 27 стран-участниц, принявших решение постепенно объединить свои знания, ресурсы и судьбы. В течение последних 50 лет Евросоюз расширял свои границы; его участники создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохраняя многообразие

культур, поддерживая толерантность и гарантируя свободу личности. Европейский союз привержен принципу совместного использования своих достижений и ценностей со странами и народами, находящимися за его пределами.

<http://europa.eu>

КЛАЙМИТ ЭЛЛАЙАНС



Climate Alliance

Сеть европейских городов **«Клаймит Эллайанс» (Climate Alliance)** объединяет около 1600 муниципалитетов по всей Европе, а также народности аборигенов тропических лесов Амазонки в общей борьбе против изменения климата. Города-участники этого объединения принимают на себя обязательства по сокращению выбросов углекислого газа на 10% каждые пять лет. Европейский секретариат «Клаймит Эллайанс» поддерживает всех членов организации, разрабатывая методические рекомендации и средства для планирования деятельности в области защиты и мониторинга климата, организуя обмен опытом и общественные информационно-просветительские кампании, ведя лоббистскую деятельность

за создание благоприятной законодательной среды для местных мероприятий в этой сфере. «Клаймит Эллайанс» входит в консорциумы, осуществляющие работу Офиса Пакта мэров и Представительства Пакта мэров по странам восточного региона. В рамках проекта SURE перед «Клаймит Эллайанс» были поставлены следующие задачи: разработать документ под названием «Исследование концепции совместного руководства с целью расширения Пакта мэров за счет восточного и южного регионов добрососедства» и разработать данный буклет совместно с INCENTO EU consulting.

www.climatealliance.org

ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА ДОБРОСОСЕДСТВА

Европейская политика добрососедства (ЕПД) осуществляется с 2004 года. Эта широкомасштабная политическая стратегия направлена на достижение амбициозной цели – укрепление благосостояния, стабильности и безопасности стран-соседей ЕС и сглаживание разграничительных линий между расширившимся Европейским союзом и его непосредственными соседями. Европейский инструмент добрососедства и партнерства (ЕИДП) – это финансовый инструмент для поддержки Европейской политики добрососедства с помощью определенных мер. ЕИДП

является основным источником финансирования для 17 государств-партнеров: десяти средиземноморских стран, относящихся к южному региону ЕИДП (Алжира, Египта, Израиля, Иордании, Ливана, Ливии, Марокко, Оккупированной Палестинской территории, Сирии, Туниса) и шести стран Восточной Европы, относящихся к восточному региону ЕИДП (Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы, Украины), а также Российской Федерации.

<http://ec.europa.eu/world/enp>

ПАКТ МЭРОВ



Пакт (Соглашение) мэров – это мощное европейское движение, в котором принимают участие местные и региональные органы власти, взявшие на себя добровольные обязательства по повышению энергоэффективности и стимулированию использования возобновляемых источ-

ников энергии на своей территории. Участники Пакта мэров обязуются достичь и превзойти цель Европейского союза по уменьшению выбросов углекислого газа на 20% к 2020 году.

www.eumayors.eu



2/ ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА ДОБРОСОСЕДСТВА

ЧТО ЕС ПРЕДЛАГАЕТ СОСЕДНИМ СТРАНАМ?

Европейская политика добрососедства – курс двухсторонних политических отношений между ЕС и 16 странами, прилегающими к ЕС и входящими в состав региона добрососедства. Эта политика нацелена на минимизирование диспропорций, которые могут обособлять расширившийся Евросоюз от сопредельных стран, устранение различий и повышение общего благосостояния, стабильности и безопасности. Кроме того, Европейская политика добрососедства (ЕПД) богата множеством инициатив, направленных на региональное и многостороннее сотрудничество:

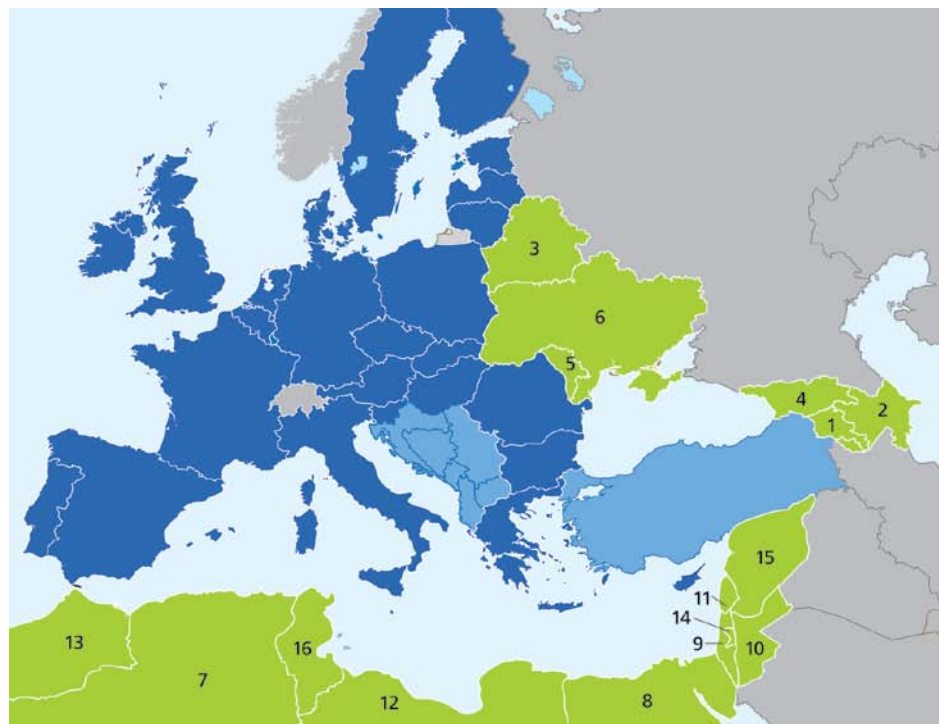
- «Восточное партнерство» (программа стартовала в Праге в мае 2009 года);
- Средиземноморский союз (Европейско-средиземноморское сотрудничество, прежде известное как Барселонский процесс, возобновившееся в Париже в июле 2008 года) и
- «Черноморская синергия» (программа запущена в Киеве в феврале 2008 года).

ЕПД предлагает соседям ЕС «привилегированные отношения, основанные на взаимной приверженности общим

ценностям (демократии и правам человека, верховенству закона, ответственному и эффективному государственному управлению, принципам рыночной экономики и устойчивому развитию)». Государства-соседи ЕС в большей степени вовлечены в политику Евросоюза; они могут извлечь выгоды, проявляющиеся в виде объединения политических сил и углубления экономической интеграции, повышения мобильности населения и количества межличностных контактов. При подготовке обзорных докладов по странам и разработке планов действия ЕПД совместно с правительством вашего государства, Европейская комиссия внимательно сверяется с реальными потребностями и потенциалом каждой страны.

КАКИМ ОБРАЗОМ ПОЛИТИКА ДОБРОСОСЕДСТВА ЕС ПОМОГАЕТ РЕШАТЬ ПРОБЛЕМЫ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ?

В то время как более ранние концепции политики добрососедства ЕС относились главным образом к мероприятиям национального уровня и, как следствие, были сосредоточены на национальных стратегических планах и проектах по развитию энергетики, в настоящее время растет осознание



- Европейский союз
 - Официальные кандидаты
 - Страны региона добрососедства
- Восточный регион добрососедства:**
1. Армения
 2. Азербайджан
 3. Беларусь
 4. Грузия
 5. Молдова
 6. Украина
- Южный регион добрососедства:**
7. Алжир
 8. Египет
 9. Израиль
 10. Иордания
 11. Ливан
 12. Ливия
 13. Марокко
 14. Оккупированная Палестинская территория
 15. Сирия
 16. Тунис

важности деятельности на местном уровне, связанной с развитием энергетики и уменьшением последствий изменения климата. Подтверждения этому процессу можно обнаружить в следующих документах:

(а) Программа для восточного региона ЕИДП на 2010-2013 гг., где Пакт мэров указан как подходящая инициатива, направленная на поддержку мероприятий в сфере устойчивой энергетики на местном уровне, а также подготовку и реа-

лизацию «планов устойчивого энергетического развития (ПУЭР)» как результат и возможный индикатор успешности такой деятельности.

(б) документ Европейской Комиссии по оценке результативности политики добрососедства, опубликованный в мае 2012 года, где сказано, что «органы местной и региональной власти играют ведущую роль в устранении разрыва между населением и учреждениями, продвижении культуры

участия в политической деятельности на местном уровне и обеспечении учета местных потребностей при выработке стратегических решений».

Можно предположить, что в перспективе будут развиваться как программы, так и инструменты финансирования, которые позволят эффективнее учитывать потребности и направления деятельности на местном уровне. Национальные органы должны использовать проходящие в настоящее время переговоры о последующих рабочих планах ЕПД для того, чтобы в этих документах участники местного уровня были четко указаны и рассматривались в качестве потенциальных получателей средств финансирования по проектам.

КАК ЕС РЕАГИРУЕТ НА НЕДАВНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНЕ ДОБРОСОСЕДСТВА?

На фоне драматических изменений в южном регионе добрососедства произошла значительная переориентировка, отраженная в обновленном курсе ЕПД «Новый ответ на изменяющееся ближайшее окружение ЕС», представленном в мае 2011 года. Согласно новому принципу «больше – за большее», этот курс нацелен на более тесное привлечение стран-соседей к ЕС посредством укрепления разностороннего сотрудничества с намерением ответно открыть для них внутренний рынок Евросоюза. Это означает, что в южном и восточном регионах добрососедства активные сторонники реформ получают в поощрение более значительную и разнообразную поддержку от Евросоюза, чем менее поступательные в реформах страны. Разработка стратегий устойчивого развития энергетики в тесном сотрудничестве с участниками на местном и региональном уровнях, а также начало диалога с заинтересованными сторонами и гражданами могут

стать полигоном для испытаний этого нового стратегического подхода.

В ЧЕМ МОЖЕТ ЗАКЛЮЧАТЬСЯ ВЫГОДА ДЛЯ МОЕЙ СТРАНЫ (МОЕГО ГОРОДА)?

Цели перспективы ЕПД достигаются посредством реализации Европейского инструмента добрососедства и партнерства (ЕИДП) – программы, рассчитанной на 2007-2013 гг., с общим объемом бюджета 12 млрд. евро. Около 90% фондов ЕИДП используются для мероприятий двустороннего характера, т.е. специфических инициатив, применимых к отдельным странам, а также для мероприятий регионального масштаба, при участии двух или более стран-партнеров. Остальные 10% составляют резерв средств для использования в определенных новых областях совместной деятельности, а именно в рамках Программы трансграничного сотрудничества (ПТС) и на такие инициативы, как Инвестиционный инструмент добрососедства. В рамках ЕИДП компонент ПТС стал инновацией: через 15 программ такого профиля осуществляется финансирование проектов, объединяющих смежные приграничные регионы государств ЕС и стран-партнеров программы.

1 января 2014 года вступает в силу Европейский инструмент добрососедства. На период реализации программы с 2014 по 2020 гг. выделено 18 млрд. евро. Соответственно, это означает, что шансы для поддержки вашего города и региона возрастут на 40%!

Сведения касательно возможностей финансирования изложены в главе 5; образец финансируемого ЕС проекта, осуществляемого между городами ЕС и сопредельных стран, представлен в главе 6; источники более подробной информации и контактные данные указаны в главе 8 буклета.



3/ ПОЛИТИКА ЕС В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

КАКОВЫ ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕС?

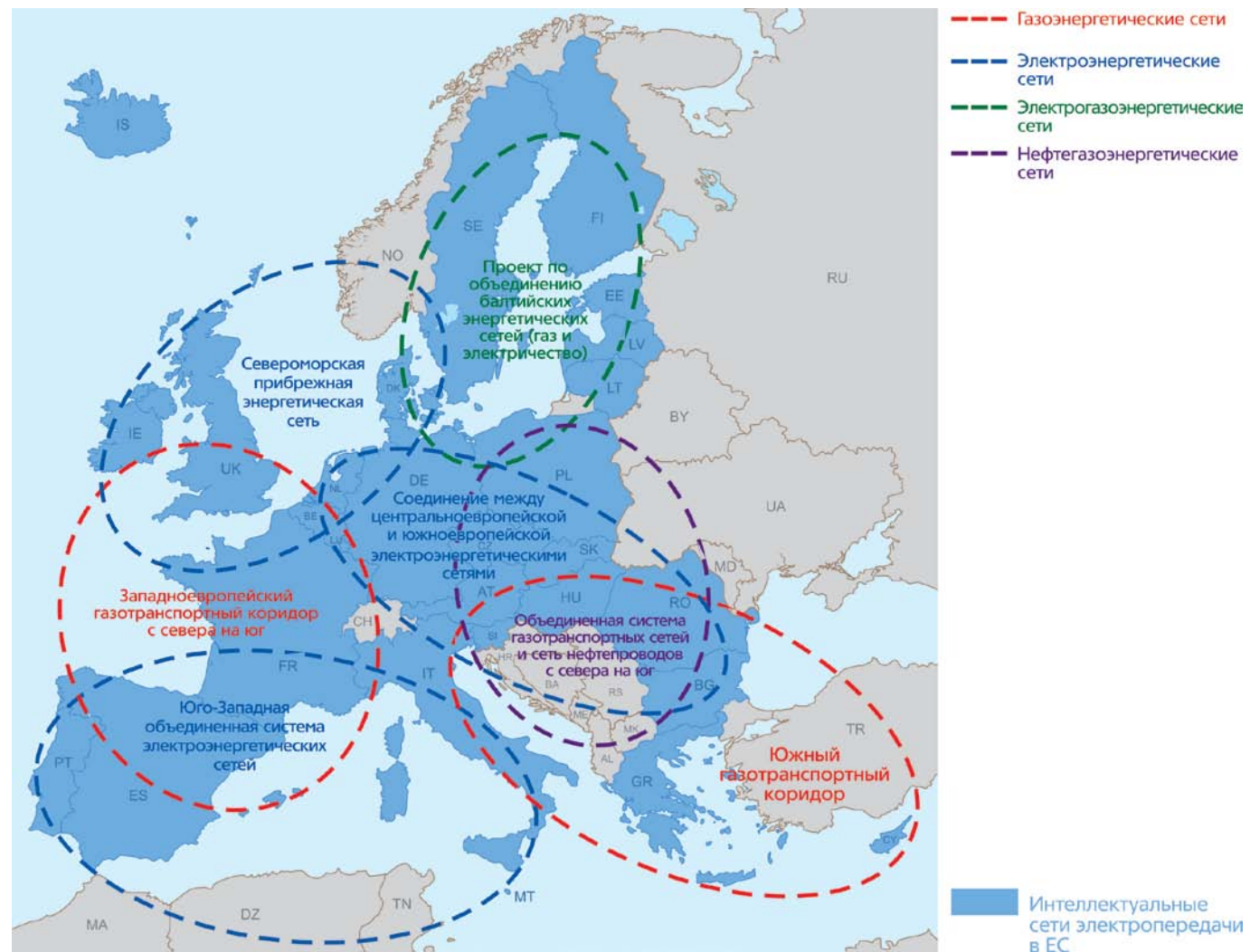
В своих стратегических концепциях Европейский Союз уделяет внимание основным энергетическим проблемам современности: изменению климата, возрастающей зависимости от импорта энергии, затруднениям, связанным с энергетическими ресурсами и доступом всех потребителей к источникам умеренной по стоимости, надежной и бесперебойной энергии. В 2007 году Европейским Советом были поставлены амбициозные задачи, требующие выполнения к 2020 году **задачи «трех двадцаток»**: сокращение выбросов углекислого газа на 20%, повышение энергоэффективности на 20% и увеличение доли использования альтернативных источников энергии до 20%

Кроме того, одна из главных целей политики ЕС в сфере энергетики – значительное ускорение «новой промышленной революции, которая приведет к появлению экономики, основанной на низком энергопотреблении». В связи с этим, коммюнике **«Энергия-2020: стратегия конкурентоспособной, устойчивой, надежной и безопасной энергии»**, опубликованное в 2010 году, призывает предпринять ряд действий и уделяет гораздо больше внимания внешнему аспекту вну-

тренного рынка энергоносителей. В анализе развития энергетики до 2050 года (т.н. «Энергетической дорожной карте - 2050») Европейской комиссией представлены различные сценарии будущего для энергетического сектора ЕС и определены проблемы в связи с поставленной Евросоюзом задачей по снижению доли использования углеродсодержащего сырья в энергетике при одновременном обеспечении **надежности и безопасности энергоснабжения и конкурентоспособности** новой энергетики. В качестве первой инициативы, последовавшей за Планом развития энергетики до 2050 года, в июне 2012 года стартовала Стратегия по возобновляемой энергии, нацеленная на совершенствование координации проектов и программ, связанных с поддержкой возобновляемых видов и источников энергии, а также на изучение новых целей в секторе возобновляемой энергетики после 2020 года.

Все эти стратегии и принципы ЕС могут служить источником вдохновения для собственной стратегии и регулирования политики в странах-соседах ЕС.

Существуют и некоторые новаторские национальные стратегии развития устойчивой энергетики. Рекомендуем ознакомиться с соответствующими ссылками в главе 8.



КАКОЕ ВЛИЯНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС ОКАЗЫВАЕТ НА МОЮ СТРАНУ?

ЕС в настоящее время импортирует 54% энергии: значительная ее доля поставляется из континентальных или приморских соседних стран либо через их территорию. В краткосрочной и среднесрочной перспективе эта зависимость может даже возрасти. Существуют планы развития южного газотранспортного коридора для поставок газа из прикаспийского региона и от ближневосточных месторождений, который будет связывать Европу с южным Средиземноморьем посредством сетей электро- и газоснабжения, либо развития объединенных сетей для транспортировки газа и передачи электроэнергии, пролегающих по Центральной и Юго-восточной Европе вдоль оси север-юг. Прямая связь между политикой добрососедства ЕС и деятельностью Европы по обеспечению надежного энергоснабжения очевидна и неизбежна.

В свою очередь, странам-участницам ЕПД Европа нужна как потребитель энергии и как профессиональный партнер (i) по внедрению технологий для экономии энергии и альтернативного энергоснабжения, (ii) в объединенных проектах по устойчивому энергоснабжению, например, таких, как инициированный Германией проект DESERTEC по развитию технологий солнечной энергетики. В настоящее время Марокко ведет строительство солнечной электростанции мощностью 125 МВт близ Марракеша; таким образом, страна получит новый источник дохода, поскольку планируется экспорт «солнечной» электроэнергии на

рынки Европы. Строительство подобных энергетических станций планируется и в других странах южного региона добрососедства. Предлагаемый совместными энергетическими проектами потенциал возможностей для получения взаимовыгодных результатов – как для Европы, так и для сопредельных стран – огромен.

КАК ПОЛИТИКА ДОБРОСОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА ЕС ПОДДЕРЖИВАЕТ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ?

Энергия играет ключевую роль в политике добрососедства ЕС. В сентябре 2011 было принято коммюнике «О безопасности энергоснабжения и международном сотрудничестве», в котором всесторонне изложена стратегия внешних отношений ЕС в области энергетики: «**Энергетическая политика ЕС: взаимодействие с нашими зарубежными партнерами**». Например, главные цели программы «Восточное партнерство» (см. предыдущую главу), состоят в улучшении общих рамочных условий и укреплении единства партнеров, поддержке развития инфраструктуры, объединении энергетических сетей, диверсификации энергоснабжения и поставок энергоносителей, увеличении энергоэффективности и более активном использовании возобновляемых ресурсов, а также нивелировании различий в нормативно-правовых базах и принципах, регламентирующих деятельность в энергетическом секторе.

Рассматривается постановка аналогичных задач и перед **Средиземноморским союзом и программой «Черноморская синергия»**.



4/ ПАКТ МЭРОВ



КЕМ И КОГДА ИНИЦИИРОВАН ПАКТ МЭРОВ?

Пакт мэров (ПМ) впервые упоминается в «Плане мероприятий по повышению эффективности энергетики» (2006) в качестве одной из приоритетных инициатив. Предусматривалось, что этот почин превратится в «постоянно действующую сеть, объединяющую руководителей администраций 20-30 крупнейших и наиболее передовых европейских городов с целью обмена практическим опытом и его последующего внедрения». В результате консультаций – вначале с межгородскими объединениями, затем с широкой общественностью – эта концепция претерпела значительные изменения: согласно переосмысленному замыслу, Пакт мэров должен быть открыт для всех местных органов управления в Европе и стать серьезной, заслуживающей доверия инициативой, уделяющей должное внимание деятельности на местах, направленной на достижение преследуемых ЕС целей в области повышения эффективности энергетики и борьбы с изменением климата. Старт этой инициативе был дан в феврале 2009 года во время торжественной церемонии, прошедшей в Европейском парламенте при участии 400 глав муниципалитетов, первыми поставивших подписи под этим соглашением.

КАКОВЫ ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ПАКТА МЭРОВ?

Присоединяясь к Пакту мэров, города и муниципалитеты добровольно обязуются в одностороннем порядке достичь и превзойти поставленную Евросоюзом цель по сокращению

выбросов углекислого газа на 20% к 2020 году посредством выполнения планов устойчивого энергетического развития (ПУЭР). Очевидно, эта концепция представляется убедительной местным органам власти по всей Европе, поскольку к маю 2012 года (спустя 3 года с начала инициативы) к соглашению присоединились **4000 местных органов власти**, и представлено более **1300 ПУЭР**. Ожидается, что эти цифры продолжат расти в геометрической прогрессии. Города, подписавшие соглашение к настоящему времени, расположены в **46 странах** и представляют **162 миллиона граждан**.

КАКИЕ ШАГИ НЕОБХОДИМО ПРЕДПРИНЯТЬ МОЕМУ ГОРОДУ?

Чтобы преобразовать политические обязательства в конкретные меры и проекты, участники, подписавшие Пакт, уделяют особое внимание задачам по разработке **базового кадастра выбросов** и предоставлению в течение года после подписания Пакта мэров **Плана устойчивого энергетического развития** (ПУЭР), излагающего в общих чертах ключевые планируемые мероприятия. Каждый второй год после подачи ПУЭР участники, подписавшиеся под Пактом мэров, должны подавать **отчет о реализации** запланированных мероприятий. Более подробные сведения изложены в главе 8.

КАКИМ ОБРАЗОМ ПАКТ МЭРОВ ПОДДЕРЖИВАЕТ ГОРОДСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ?

Для координации деятельности в рамках Пакта мэров и об-

мена опытом в январе 2009 года был учрежден **Офис Пакта мэров** (ОПМ), финансируемый Европейской комиссией. Он сформирован консорциумом сетей местных и региональных органов власти – Энергетическим союзом городов (Energy Cities), сетью «Клаймит Эллайанс» (Climate Alliance), Советом европейских муниципалитетов и регионов (CEMP, Council of European Municipalities and Regions), Ассоциацией европейских городов EUROCITIES и Федерацией ведомств и регионов по проблемам энергетики и окружающей среды (Fedarene). На Офис Пакта мэров возложены обязанности по ежедневному управлению деятельностью в рамках данной инициативы, предоставлению участникам Пакта административной поддержки и технического руководства, содействию сетевому взаимодействию между заинтересованными сторонами Пакта и обеспечению поддержки и продвижения их деятельности.

Вебсайт Пакта мэров – www.eumayors.eu – предоставляет участникам Пакта ежедневно обновляемую информацию и следит за непрерывным развитием деятельности в рамках этой инициативы. Имеющийся арсенал средств руководства включает в себя справочники, тематические рекламные листовки по ряду аспектов процесса подготовки и реализации ПУЭР, платформу для электронного обучения на нескольких языках. Кроме того, ОПМ организует ряд конференций (в т. ч. ежегодную церемонию вступления новых участников, подписавших пакт) и технические семинары-практикумы, проходящие по всей Европе.

Двумя важными «столпами», призванными оказывать поддержку муниципалитетам при выполнении взятых обязательств, являются **Координаторы Пакта** (территориальные, региональные и национальные органы власти) и **Поддержи-**

вающие структуры Пакта, такие как сети местных органов власти.

ПРИСОЕДИНЯЛИСЬ ЛИ К ПАКТУ МЭРОВ ГОРОДА ИЗ СТРАН-СОСЕДЕЙ ЕС?

Хотя первоначально эта инициатива рассматривалась как «клуб мэров европейских городов», Пакт мэров открыт для вступления городов стран-соседей Евросоюза. В мае 2012 года количество подписавшихся под Пактом городов-участников из восточного и южного регионов добрососедства и из Средней Азии достигло уже 44. Города, подписавшие Пакт, есть во всех странах восточного региона добрососедства, и их численность растет устойчиво и динамично. Из десяти стран, входящих в южный регион добрососедства, единственным городом, подписавшим Пакт, до сих пор остается город Сале (Марокко), присоединившийся к этой инициативе в рамках проекта ЕС SURE. Число участников будет расти и в этом регионе, поскольку город Сале намеревается продвигать инициативу Пакта мэров среди других городов южного региона. Более подробные сведения об этом изложены в главе 6.

КАК ПАКТ МЭРОВ ПОДДЕРЖИВАЕТ ГОРОДА В СОСЕДНИХ ЕС СТРАНАХ?

Ответным шагом на возросший интерес к Пакту мэров со стороны городов восточного региона добрососедства стало создание в сентябре 2011 года Офиса Пакта мэров по восточному региону (ОПМ-Восток). Имея два опорных представительства – во Львове (Украина) и Тбилиси (Грузия), – офис предоставляет помощь административного, информационного и технического характера, оказывает содействие в разработке и реализации ПУЭР, тем самым создавая для

городов широкие возможности для преобразования их экономических систем и обществ, с целью сделать их более устойчивыми.

Следующим шагом, направленным на расширение Пакта мэров, является объявленный в настоящее время конкурс заявок на реализацию программы «Более чистые энергосберегающие средиземноморские города», предусматривающей подготовку городов к деятельности по развитию устойчивой энергетики на местном уровне, а также создание региональных представительств, которые в будущем смогут выполнять функции Офиса Пакта мэров по южному региону.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО И ГЛОБАЛЬНОГО МАСШТАБОВ; ЗАЧЕМ ЖЕ НУЖНО ЗАНИМАТЬСЯ ЭТИМИ ПРОБЛЕМАМИ НА МЕСТНОМ ИЛИ РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ?

Города играют решающую роль в устойчивом развитии, поскольку они в настоящее время ответственны за выбросы углекислого газа в объеме около 6 т на душу населения в год. 1300 участников, подписавших Пакт мэров и уже представивших свои ПУЭР, обязались в целом сократить выбросы CO₂ приблизительно на 100 млн. т (по данным Офиса Пакта мэров за 2012 г.: объединенная база данных по ПУЭР). Это означает общее сокращение выбросов на 25% к 2020 году. И здесь на первый план выдвигаются амбициозные обязательства городов по сокращению выбросов углекислого газа сверх установленного ЕС планового норматива и их существенный вклад в общую борьбу против изменения климата.

СУЛИТ ЛИ ПАКТ МЭРОВ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫГОДЫ ДЛЯ МОЕГО ГОРОДА?

Помимо приобретаемого важного потенциала в области энергосбережения и вклада в глобальную деятельность по смягчению последствий изменения климата, города получают выгоду, заключающуюся в меньшей зависимости от дорогостоящей импортируемой энергии и в безопасности энергоснабжения. Кроме того, у городов появляются возможности ввести понятие устойчивости в планы развития города по множеству направлений вне энергетического сектора: водоснабжению, общественному транспорту, уличному освещению и т. д.; при этом может вводиться порядок определения приоритетов в инвестировании согласно своему критерию устойчивости, а также могут высвободиться скрытые механизмы снижения затрат.

Потенциал Пакта мэров по усилению значимости местности и региона уже доказан и, безусловно, даст такой же эффект и в других городах, помогая создавать рабочие места для квалифицированных кадров со стабильной занятостью, смягчать последствия переноса производства, оздоравливать окружающую среду и повышать качество жизни местного населения, повышать конкурентоспособность местной экономики. Эта деятельность служит другим потенциальным участникам примером для подражания, особенно при рассмотрении **«ориентиров на лучшие достижения»** – базы данных передовых наработок, применяемых в практике (по сведениям, полученным от участников Пакта). Еще один подобный источник вдохновения – **Каталог планов устойчивого энергетического развития**: документ с первого взгляда демонстрирует честолюбивые цели, поставленные другими участниками, подписавшими Пакт, и основные области деятельности, требующие сосредоточения усилий.



5/ ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ (ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКИ), ДОСТУПНЫЕ ГОРОДАМ В СТРАНАХ ЕПД

Существует ряд финансовых инструментов, специально созданных для достижения общей цели – преодоления различий и несоразмерностей между ЕС и соседними странами, повышения благосостояния, укрепления стабильности и безопасности в восточном и южном регионах добрососедства.

КАКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ДОСТУПНЫ?

Из имеющегося фонда в объеме около 12 млрд. евро, предоставленного ЕС по Финансовой рамочной программе на 2007-2013 гг., 73% выделены для освоения с

2007 по 2010 гг. и предназначены для финансирования национальных программ в соответствующих странах, направленных на реформы в области политики, государственного управления, экономики и социальной сферы. Остальная часть бюджета используется для финансирования многонациональных программ и программ трансграничного сотрудничества. В то же время, небольшая доля в размере 745 млн. евро используется для **Инвестиционного инструмента (фонда) добрососедства (ИИД)** на цели проектов, отвечающих общим интересам и направленных прежде всего на решение проблем энергетики,

окружающей среды и транспорта, что создает для городов возможности модернизации объектов инфраструктуры в секторе теплоснабжения, водоснабжения или общественного транспорта. В упомянутый фонд поступают гранты от Европейской Комиссии и государств-членов ЕС наряду со средствами для предоставления займов от европейских общественных финансовых учреждений, а также собственные взносы от стран-партнеров. Объединяя разнообразные ресурсы, ИИД играет ключевую роль в координации донорской помощи и увеличении ее объемов. Кроме того, ИИД поддерживает реализацию региональных и многосторонних инициатив, в частности, Средиземноморского союза, программ «Восточное партнерство» и «Черноморская синергия». Несмотря на собственный ограниченный объем бюджета ИИД (418 млн. евро на цели развития инфраструктуры и проектов частного сектора), общий объем портфеля координируемых им проектов превышает 14 млрд. евро.

Европейский инструмент добрососедства в новой концепции вступает в силу с 2014 года. Оперирова бюджетом в 18 млн. евро, программа обеспечит значительную часть финансовой поддержки и облегчит нескольким восточным и южным соседям процесс одобрения их взаимовыгодной интеграции и сотрудничества с ЕС.

Ввиду стратегической важности южного региона добрососедства и в соответствии с Совместным коммюнике «Партнерство с Южным Средиземноморьем во имя демократии и общего процветания», в проект Седьмой Рамочной программы ЕС по научным исследованиям, технологическому развитию и демонстрационной дея-

тельности на 2007-2013 гг. (FP7) также включено мероприятие из Программы «Специальные акции по международному сотрудничеству» (САМС), направленное на «сотрудничество в области исследований и формирование знаний в области возобновляемой энергии в средиземноморских странах-партнерах».

КАК НАЙТИ ФИНАНСИРУЕМУЮ ЕС ПРОГРАММУ ДЛЯ МОЕГО РЕГИОНА?

Информационно-справочный центр ЕИДП (www.enpi-info.eu) регулярно представляет информацию о программах финансирования и финансовых инструментах, имеющихся в настоящее время.

В таблице, помещенной на следующей странице, приведены названия финансируемых программ, профиль которых может соответствовать потребностям городов.

Обращаем ваше внимание, что в данный момент могут быть указаны только программы, рассчитанные на текущий финансовый период (2007-2013 гг.), поскольку решение о распределении фондов на финансовый период 2014-2020 гг. еще рассматривается. Вероятно, большинство финансируемых программ будут продолжены и частично реформированы и (или) переименованы.

Название	Тематика	Целевой регион	Бюджет	Примеры
INOATE	Устойчивое развитие энергетики: энергоэффективность (ЭЭ), возобновляемые источники (ВЭ), управление энергопотреблением с позиций потребителя (УЭП), безопасность энергоснабжения	Восточный регион добрососедства	Постоянный; финансируется из бюджета ЕИДП	Подготовка Тбилиси и Еревана к вступлению в Пакт мэров; организация конференции «Пакт мэров расширяется на восток»
MED-ENEC II	ЭЭ + использование солнечной энергии в строительной отрасли, повышение информированности населения, вовлеченности гражданского общества в сфере строительных технологий, включая лиц, ответственных за формирование политики, местные сообщества, застройщиков, арендаторов	Южный регион добрососедства	2009-2013; 5 млн. евро	Деятельность во 2-й фазе сосредоточена на крупных строительных объектах, разработанных государственным или частным секторами. Помощь будет предоставлена 5 проектам, например, доступ к финансированию для покрытия возрастающих затрат.
TAIEX	Краткосрочная техническая помощь по совершенствованию законодательных актов ЕС, их применению и принятию. Целевая группа: государственные служащие, работающие в органах государственной администрации на национальном и субнациональном уровнях, а также в объединениях местных органов власти	Восточный и южный регионы	С 2006 года формируется в регионах	Семинар-практикум в Иерусалиме, посвященный государственным закупкам с учетом экологических принципов; разработка общественных кампаний посредством семинаров-практикумов, нацеленная на повышение информированности общественности в области энергоэффективности в Киеве (Министерство жилищно-коммунального хозяйства).
Программы трансграничного сотрудничества	Общее количество программ: 13. Тематика: поддержка и продвижение принципов верховенства закона и ответственного и эффективного управления, устойчивого развития	Восточный и южный регионы	2007-2013 гг.; 950,5 млн. евро	Примеры: http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/enpi-cross-border/programmes/index_en.htm
TWINNING	Приобретение навыков и опыта принятия, исполнения и соблюдения актов законодательства ЕС. Проекты парного партнерства – проекты, реализуемые совместно двумя партнерами, представляющими различные органы администрации. Право собственности закреплено за страной, которую представляет партнер.	Восточный и южный регионы	С 2004 года формируется в регионе	Проект по развитию гражданского общества в Марокко: ассоциация Arco Latino объединяет местные органы власти из Испании, Франции, Италии для определения модели развития сотрудничества. Результаты: интерактивный портал в Интернете, обучение + обновляемая информация о финансировании, выделяемом для местных органов власти.

Название	Тематика	Целевой регион	Бюджет	Примеры
SIGMA	Усиление общественного управления в проведении административных реформ, государственная закупочная деятельность, борьба с коррупцией, внешний и внутренний финансовый контроль.	Восточный и южный регионы	С 2008 года формируется в регионе	
Путь к Плану Средиземноморья по использованию солнечной энергии (Paving the Way to the Mediterranean Solar Plan)	Разработка стратегии устойчивой энергетики: подготовка национальной политики для поддержки и продвижения энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.	Южный регион добрососедства	2010-2013; 4,6 млн. евро	Реализации стратегий устойчивого развития энергетики: «Дорожные карты» с представлением передовых наработок; обсуждение их с заинтересованными сторонами; представление «дорожных карт» в каждой стране министерствам энергетики, компетентным ведомствам, юридическим лицам.
CIUDAD – Программа устойчивого развития городов	Стимулирование взаимопонимания, диалога и сотрудничества между местными участниками тематической деятельности в ЕС и странах-партнерах (наращивание потенциала для обновления и усовершенствования систем местного и регионального управления).	Восточный и южный регионы	2009-2013 гг.	Проект SURE
Инструмент для развития гражданского общества в государствах-соседах ЕС (Neighbourhood Civil Society Facility)	Цели: усиление представителей гражданского общества и содействие созданию условий, необходимых для их работы.	Восточный и южный регионы	2011-2013 гг.; 21 млн. евро на оба региона	Определение потребностей представителей гражданского общества, их потенциала и методов, способствующих диалогу по определенным направлениям политики, сотрудничеству с местными органами власти.
East-Invest – поддержка в секторе малого и среднего бизнеса	Техническая помощь субъектам малого и среднего бизнеса и государственного сектора. Для достижения целей оперирует 5 специфическими инструментами: Инструментом технической помощи, Инструментом технической помощи по организации выставочно-торговой деятельности, Инструментом для межкорпоративной деятельности, Инструментом технической помощи «Помощник в бизнесе», Инструментом межведомственного обмена.	Восточный регион добрососедства	2010-2013 гг.; 7 млн. евро	Организация контактно-кооперационных встреч, содействующих установлению партнерских отношений между ЕС и субъектами малого и среднего бизнеса из восточного региона; техническая помощь субъектам малого и среднего бизнеса, с целью укрепления их деловых контактов и развития сетевого взаимодействия, совершенствования компетенции в области коммерции; оказание поддержки государственным органам в мероприятиях по созданию более благоприятной среды для малого и среднего бизнеса.
FEMIP- Инструмент для инвестиционной деятельности и партнерства между ЕС и странами бассейна Средиземного моря	Особое внимание уделяется стимулированию деятельности частного сектора экономики для поддержания роста и возможностей в области занятости населения. Финансовая поддержка направлена на проекты по развитию частного сектора, а также общественно значимые проекты, помогающие создавать условия, необходимые для успешной деятельности частного сектора.	Южный регион добрососедства	2007-2013 гг.; 32 млн. евро в год (предварительная информация)	Прямая поддержка частного сектора через кредитные линии, операции с венчурным капиталом и прямые иностранные инвестиции с целью укрепления малого и среднего бизнеса, особенно субъектов в промышленном секторе, сфере туризма и обслуживания. Усовершенствование инфраструктуры в секторе ВЭ.

МОЖЕТ ЛИ МОЙ ГОРОД ПОЛУЧИТЬ КАКИЕ-ЛИБО ФИНАНСОВЫЕ СРЕДСТВА НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ПАКТА МЭРОВ И ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПУЭР?

Первый шаг в этом направлении уже предпринят: создана **Программа грантов для участников Пакта мэров**. Ее задачи – поддержка развития потенциала местных органов власти, направленная на снижение их зависимости от ископаемого топлива и содействие минимизации последствий изменения климата, а также осуществление энергетической политики с учетом климатических изменений. В частности, программа призвана оказывать поддержку в разработке и реализации ПУЭР, в т.ч. в создании инвестиционных планов и местных финансовых программ и инструментов, а также долгосрочных партнерских союзов между местными органами власти в ЕС и в регионе ЕИДП. С момента первого объявления о приеме проектных заявок летом 2011 года для финансирования было отобрано пять проектов.

Одной из задач **Офиса Пакта мэров по восточному региону** является работа по обеспечению связи и взаимодействия между властями-получателями финансовой помощи и программами доноров и международных финансовых учреждений (МФУ). Такое взаимодействие необходимо для того, чтобы проекты, указанные в ПУЭР, соответствовали условиям финансирования через программы и мероприятия ЕС, требованиям международных финансовых учреждений и прочих донорских организаций. В деятельность офиса входит:

- анализ заинтересованных сторон и создание базы идентификационных данных (реестра заинтересованных сторон – доноров, МФУ, правительственных органов, частных финансирующих организаций);
- разработка портфелей ПУЭР (портфель проектов для каждого участника Пакта мэров из восточного региона);
- предоставление технической помощи в реализации проектов, административной помощи (руководство проектами и отчетность по ним);
- контактно-кооперационные мероприятия (региональные семинары с участием всех доноров, МФУ, правительственных органов, частных финансирующих организаций и городов-участников; ведение базы данных, объединяющей сведения по секторам деятельности и по донорам, участвующих в соглашениях по закрепленным за ними секторам; методическое руководство по определению проектов, приемлемых с финансовой точки зрения).

Вышеперечисленные программы финансирования могут использоваться для финансирования проектов по разработке ПУЭР или проектов более широкого профиля: например, по совершенствованию городского планирования и устойчивому развитию, усилению участия граждан в процессах принятия решений и укреплению народовластия на местном уровне, внедрению энергоэффективных решений, и т.д.

6/ ПРОЕКТ SURE: ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГОРОДАМИ ЕПД И ЕС

Проект «Устойчивое развитие энергетики в городах региона Европейского инструмента добрососедства и партнерства – на пути к Пакту мэров» (SURE) явился хорошим примером типичного проекта, финансируемого Европейским Союзом в рамках программы «Сотрудничество для развития городов и диалога» (CIUDAD). В проект вовлечены города Европы (Мурсия и Фридрихсхафен, имеющие богатый опыт устойчивого энергетического планирования на уровне городов) и города из обоих регионов добрососедства – Полоцк (Беларусь) и Сале (Марокко). Сотрудничество между городами преследовало цель помочь Полоцку и Сале в разработке собственных Планов устойчивого энергетического развития (ПУЭР). Ниже вашему вниманию в обобщенном виде представлен опыт проекта SURE, а также приведены оригинальные цитаты, «озвучивающие» мнения партнеров проекта SURE и участвующих в нем органов власти.

КАКОВЫ ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ ПРОЕКТОМ SURE?

С 2010 года проект был представлен заинтересованным сторонам в Полоцке, Минске, Сале, Мурсии, Фридрихсхафене, Кельне, Тбилиси, Львове и Брюсселе, а сотрудники городских властей из Беларуси и Марокко прошли обучение по вопросам устойчивого энергетического развития в Мурсии и Фридрихсхафене. Основным достижением проекта стало официальное присоединение Полоцка, Сале и Фридрихсхафена к Пакту мэров, а также утверждение Полоцком и Сале своих Планов устойчивого энергетического развития. Работа по реализации ПУЭР в Полоцке и Сале началась с осуществления пилотных мероприятий, на которые городам было выделено по 40 тысяч евро из бюджета проекта SURE. С помощью этих средств на главном проспекте Полоцка появились светодиодные светильники, а в Сале на

крыше городского центра спорта были установлены фотоэлектрические панели.

Сегодня жители Полоцка, города-побратима Фридрихсхафена, знают о важности энергосбережения и энергоэффективности – это важный шаг, который позволит подготовить почву для внедрения стратегии устойчивого развития энергетики. Город намерен регулярно пересматривать и актуализировать деятельность по плановому сокращению выбросов углекислого газа путем применения современных подходов. А в Сале ПУЭР рассматривается и как рабочая схема для текущих и всех будущих мероприятий, направленных на смягчение последствий изменения климата. Кроме того, ПУЭР получил высокую оценку как регулирующий инструмент, помогающий городу справляться с проблемами в сфере устойчивости и развития.

КАК МОДЕЛЬ СОТРУДНИЧЕСТВА ПРОЕКТА SURE РАБОТАЕТ НА ПРАКТИКЕ?

Город Фридрихсхафен (ведущий партнер проекта SURE) и город Мурсия помогли Полоцку и Сале успешно присоединиться к Пакту мэров и, посредством обмена знаниями и опытом, в тесном сотрудничестве разработать **базовый кадастр выбросов и ПУЭР** в обоих городах. В рамках проекта SURE была также поддержана – в соответствии с Пактом мэров – работа по адаптации административных структур, развитию потенциала персонала органов городского управления, мобилизации заинтересованных сторон и привлечению граждан.

Проект также позволил создать ценные партнерские связи в сфере энергетики, благодаря которым сейчас Полоцк и Сале делятся своим опытом с другими городами ЕПД, которые собираются вступить в Пакт мэров и разработать План устойчивого энергетического развития. При поддержке европейских коллег Полоцк и Сале разработали и распространили информационные материалы, организовали Дни энергетики для местных жителей, а также провели конференции для городов из региона ЕДП, где они представили результаты проекта SURE и обсудили возможности дальнейшего сотрудничества между городами ЕДП в сфере устойчивого развития энергетики. В деятельности по распространению идеи Пакта мэров и подготовке рекомендаций для Европейской Комиссии городам-партнерам оказала поддержку Конференция морских периферийных регионов (КМГПР) – еще один партнер проекта SURE, – а также организации «Клаймит Эллайанс» и INCENTO.

КАКИЕ ПРИЧИНЫ ПОБУДИЛИ САЛЕ СТАТЬ ПЕРВЫМ ГОРОДОМ ЮЖНОГО РЕГИОНА ЕИДП, ПРИСОЕДИНИВШИМСЯ К ПАКТУ МЭРОВ?

Главной причиной вступления в Пакт мэров стало принятое нами обязательство по разработке экологически благоприятной стратегии развития Сале. Пакт даст нам поддержку в проведении политики, направленной на использование новых источников энергии, повышение энергоэффективности и внедрение инноваций в энергопотребление. Мы начали участвовать в проекте SURE в самое подходящее время!

Проект позволил нам увидеть важность информационных кампаний, которые могут помочь городу в решении проблем, связанных с высокой стоимостью традиционных источников энергии и их негативным влиянием на окружающую среду. Проект SURE подтолкнул нас к новым действиям, поскольку и классическая модель городов-побратимов, и новые формы партнерства могут определенным образом усилить инструменты и навыки, необходимые для выработки и принятия обновленных стратегий, лучше ориентированных на достижение целей.

Ноуреддин ЛАЗРЕК,
мэр г. Сале

МОЖНО ЛИ РАСПРОСТРАНИТЬ ОПЫТ САЛЕ И ПОЛОЦКА НА ДРУГИЕ ГОРОДА?

Сейчас Полоцк и Сале готовы вступить в стадию реализации ПУЭР: для этого у них имеются наработанные контакты и твердая база, созданная за время участия в проекте SURE. Также большое значение имеют разработанные методические материалы, в которых ценный опыт Полоцка и Сале был переработан таким образом, чтобы его могли применять на практике и другие города ЕПД, которые будут присоединяться к Пакту мэров, а также заинтересованные стороны, ответственные за стратегическое проектирование и поддержку Пакта. В рамках проекта SURE была издана брошюра под названием «Рекомендации для городов Европейского инструмента добрососедства и партнерства: как разработать план устойчивого энергетического развития». Брошюра представляет собой ме-

тодологический инструмент, основанный на обобщенном опыте партнерских городов по разработке ПУЭР. Брошюра о ПУЭР призвана содействовать дальнейшему привлечению городов из стран восточного и южного регионов ЕДП к вступлению в Пакт, а также в удобном и доступном формате представить опыт, приобретенный в Полоцке и Сале в процессе разработки ПУЭР.

В ЧЕМ НОВИЗНА ПРОЕКТА SURE ДЛЯ СТРАН ВОСТОЧНОГО И ЮЖНОГО РЕГИОНОВ ДОБРОСОСЕДСТВА?

Несомненно, проект SURE внес новизну в деятельность Пакта мэров, связав двух европейских участников этого соглашения с двумя городами из региона добрососедства. Этот подход, предполагающий установление между городами партнерства по конкретной тематике, позволил, в дополнение к обмену наработками и методами, изучить опыт работы с Пактом мэров в регионе ЕИДП и провести сравнение этих процессов в южном и восточном регионах добрососедства. Будучи успешным примером такого сотрудничества, проект проложил путь к преумножению опыта и распространению аналогичной деятельности на другие города региона добрососедства.

ПРЕДЛАГАЮТСЯ ЛИ В РАМКАХ ПАКТА МЭРОВ ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТНОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ?

Разработка такого стратегического документа, как План устойчивого энергетического развития, позволила про-

анализировать состояние энергетического сектора на территории города, выявить его сильные и слабые стороны и разработать в соответствии с полученными результатами уникальный комплекс мероприятий по достижению цели «20-20-20» в кратчайшие сроки. Основное преимущество Плана устойчивого энергетического развития заключается в том, что в нем указываются приоритетные для города мероприятия, а также источники, из которых эти мероприятия могут быть профинансированы. В соответствии с рекомендациями Плана, дополнительные средства для реализации подобных мероприятий могут быть выделены из средств местного и областного бюджета либо за счет иностранных инвестиций.

Одной из рекомендаций ПУЭР стала разработка и внедрение Плана устойчивой городской транспортной мобильности. Согласно расчетам, реализация такого плана поможет Полоцку сократить энергопотребление в транспортном секторе, а также сделать наш город более комфортным для жителей и туристов. На данный момент это мероприятие является для нас одним из наиболее приоритетных. Вполне возможно, что реализацию этого мероприятия нам также удастся осуществить с помощью финансовых средств Евросоюза.

Александр ПОЗНЯК,

председатель Полоцкого городского исполнительного комитета

КАКОВЫ ВОЗМОЖНОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОВОДИМЫХ ГОРОДАМИ МЕРОПРИЯТИЙ

В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ?

«Департамент по энергоэффективности как орган государственного управления, ответственный за реализацию национальной политики в области энергосбережения и Республиканской программы по энергосбережению, всячески приветствует и поддерживает участие белорусских городов в таких инициативах, как Пакт мэров, особенно в тех случаях, когда это участие сопряжено с привлечением дополнительных источников финансирования со стороны Европейского Союза и других международных доноров. Это значит, что наши города смогут реализовывать более крупные проекты, а также увеличить эффект от проводимых мероприятий.

Александр КРАВЧЕНКО,

начальник Витебского областного управления по надзору за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов Департамента по энергоэффективности Республики Беларусь

МОЖНО ЛИ РАССМАТРИВАТЬ ПЛАНЫ УСТОЙЧИВОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ПАКТА МЭРОВ, КАК ИНСТРУМЕНТ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА?

Марокко собирается представить на голосование очень

важный закон о децентрализации, который предоставит больше власти муниципалитетам. В соответствии с новой Коммунальной схемой марокканских местных органов власти, муниципалитеты обязаны в начале каждого года предоставлять План развития коммунального хозяйства (ПРКХ), в который входят все проекты, которые город предполагает осуществить в течение предстоящего года. Благодаря проекту SURE нам удалось привести свой ПРКХ в соответствие с рекомендациями ПУЭР.

Например, будущие коммунальные здания должны снабжаться энергией из возобновляемых источников; архитекторам при разработке своих строительных объектов придется задумываться о возобновляемых источниках энергии. Пилотное мероприятие, выбранное для реализации в рамках проекта SURE, заключается в размещении фотоэлектрической установки на крыше городского центра спорта. Она будет вырабатывать электричество и впервые подавать электроэнергию в сеть REDAL (местного поставщика электроэнергии) за соответствующую плату. Таким образом, ПУЭР уже оказал положительное воздействие на порядок работы города и продолжает способствовать лучшей информированности населения и осознанию нашими жителями важности энергоэффективности и использования возобновляемой энергии в нашем городе.

Лусин МАНАР,

региональный директор региона Рабат-Сале, Министерство энергетики, природных и водных ресурсов и окружающей среды Королевства Марокко

МОЖНО ЛИ ГОВОРИТЬ О ТОМ, ЧТО ПРОЕКТ SURE УЖЕ ОКАЗАЛ ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ЭФФЕКТ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ?

За эти два года о проекте SURE в Беларуси узнали многие, начиная от местных органов власти и заканчивая экологами и простыми гражданами. Но, пожалуй, самым главным достижением проекта на национальном уровне можно назвать тот факт, что усилиями нашего города идея Пакта мэров не просто прижилась в Беларуси, но и получает все более широкую поддержку среди белорусских городских и региональных властей. Своим примером Полоцк показал другим городам Беларуси, что подготовка и присоединение к Пакту мэров, разработка и внедрение Плана устойчивого энергетического развития – это задание, которое вполне по плечу городским органам власти, при сотрудничестве с Департаментом по энергоэффективности и европейскими коллегами. Мы уже начали делиться приобретенным опытом с Новогрудком и Ошмянами, которые собираются присоединиться к Пакту мэров в ближайшее время, и будем рады оказать поддержку и другим белорусским участникам этой европейской инициативы, которых, я уверен, с каждым месяцем будет становиться все больше.

Александр ПОЗНЯК,

председатель Полоцкого городского исполнительного комитета



7/ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

При значительных различиях изначальных условий (от избытка энергии до крайней степени зависимости от импорта энергии) и широком спектре различных моделей энергопотребления энергетика является одним из ключевых вопросов в области развития на местном уровне, эффективного и ответственного управления и роста благосостояния во всех 16 странах добрососедства. Все больше городов узнают о возможностях и преимуществах устойчивого энергоснабжения и о рисках, связанных с изменением климата. Главы городов желают избавиться городской бюджет от постоянно растущих расходов на энергию и вместе с тем хотят создать условия для комфортной и спокойной жизни населения. Поскольку на снабжение энергией и другими ограниченными ресурсами, такими как вода, в большинстве стран затрачиваются государственные субсидии, эти страны прямо заинтересованы во введении общенациональных принципов, которые позволяли бы постоянно повышать эффективность и устойчивость энергии, чтобы удовлетворить неуклонно растущие потребности в ней. И как же еще лучше решать эти задачи, если не на местном уровне?

Опираясь на результаты всестороннего «Исследования концепции совместного руководства с целью расширения Пакта мэров за счет восточного и южного регионов добро-

соседства», в т.ч. опроса по 80 городам, мы хотели бы предложить рекомендации, изложенные ниже.

ЧЕГО МОЖНО ДОБИТЬСЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ?

- Дайте вашим городам мотивы к вступлению в Пакт мэров и окажите им поддержку путем создания структур, стимулов и развития потенциала для проектирования и реализации ПУЭР.
- Вовлеките профильное министерство в активную работу офисов Пакта мэров.
- Предоставьте информацию об существующих инструментах финансирования ЕС, доступных для местных и городских органов власти.
- Используйте идущие в настоящее время переговоры вашей страны с властями ЕС для разработки или корректировки планов ЕПД.
- Координируйте действия международных доноров и учитывайте потребности вашей местности и региона в планировании ассигнований ЕС, а также финансовой и технической помощи от других доноров.
- Используйте информацию о потребностях, идущую от на-

селения, «снизу вверх», и стратегические принципы для формирования местной, региональной и национальной энергетической политики и стратегии городского развития; одновременно с этим поощряйте новые модели ответственного и эффективного управления и местной демократии. С учетом принципа «больше за большее», применяемого в политике добрососедства ЕС с 2011 года, такие стратегические подходы дают явное преимущество для применения финансовой поддержки из фондов ЕС.

- Создайте связи между прежде отделенными друг от друга секторами, имеющими политическое влияние. Например, свяжите министерства или ведомства, ответственные за энергоснабжение, с органами, контролирующими муниципалитеты и вопросы окружающей среды, чтобы облегчить на всех уровнях комплексное устойчивое планирование энергетики. Такой интегрированный подход лежит и в основе Пакта мэров – инициативы, которую можно использовать как лучший практический пример и катализатор процессов в данной сфере.
- Продвигайте идею Пакта мэров среди министерств и ведомств, ответственных за сотрудничество между городами и международные отношения, поскольку совместный опыт городов, участвующих в Пакте мэров, представляет собой чрезвычайно ценный ресурс для ваших городов, а также для развития двусторонних отношений между городами.
- Начните структурные реформы по перераспределению бюджетных ассигнований, предназначенных на региональные и местные нужды, чтобы дать местным органам власти возможность получить выгоду от децентрализации

систем энергоснабжения (применение небольших энергетических установок и эффективных технологий, энергосбережение, использование распределительных сетей меньшей протяженности, и т.д.).

- Разрабатывайте программы поддержки и формы стимулирования небольших пилотных проектов на местном уровне, которые позволяют «срывать низко висящие плоды», а также повысить уровень информированности населения и изменить его поведение.
- Начните процесс децентрализации и передачи законных полномочий органам местного уровня – в частности, городским властям в сфере их устойчивого развития, с возложением на них особых обязательств по производству энергии из возобновляемых источников энергии (например, солнечной энергии, биогаза и т.д.) и планированию общественного транспорта на местном уровне, а также по всем направлениям устойчивого развития.

ЧЕГО МОЖНО ДОБИТЬСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В МАСШТАБАХ ГОРОДА И НА МЕСТНОМ УРОВНЕ?

- Загляните на вебсайт Пакта мэров – www.eumayors.eu. Возможно, он вдохновит вас присоединиться к инициативе?
- Подпишитесь под декларацией Пакта мэров. Присоединение к соглашению – это формальный шаг, для которого потребуется получить поддержку от вашего муниципалитета. Это прекрасная возможность войти во влиятельный клуб, располагающий доступом к фонду субсидий и объединяющий глав городов, принявших обязательства совместно бороться против изменения климата, действо-

вать собственными силами в сфере вверенной им ответственности.

- Подпишитесь под обязательством разработать ПУЭР в течение года. Даже если ваши органы власти еще не чувствуют, что они способны выполнить такие обязательства, примкните к этой инициативе. Такой шаг может дать вам ценные возможности для партнерских связей и вариантов сотрудничества с другими городами с целью совершенствования вашей местной политики в области энергетики и устойчивого развития. Это может помочь вам пересмотреть существующие отношения с городами-побратимами и соответствующим образом поддерживать акции и мероприятия между городами и между жителями на тему энергетики, устойчивого развития и изменения климата.
- Заложите новую схему в основу вашей местной энергетической политики путем внедрения ПУЭР в планирование развития вашего города; закрепите эту систему как установившуюся практику, создав местную междисциплинарную группу по вопросам энергетики и устойчивости, которая будет включать в себя специалистов в таких областях, как энергетическое планирование и энергоснабжение, городское планирование и развитие, эффективность строительства, защита окружающей среды, водоснабжение, общественный транспорт, и т.д. Возложите на эту структуру обязанности по постоянной актуализации и внесению необходимых изменений в ПУЭР.
- Для разработки и актуализации ПУЭР требуется также привлечение заинтересованных сторон (компетентных

органов власти, неправительственных организаций и объединений) и участие общественно сознательных граждан. Пакт мэров дает городу возможность опробовать новые модели ответственного и эффективного управления и местной демократии и способствовать их дальнейшему развитию. С учетом принципа «больше – за большее», применяемого в политике добрососедства ЕС с 2011 года, такие стратегические подходы дают явное преимущество для применения финансовой поддержки, выделяемой из фондов ЕС.

- Отслеживайте возможности финансирования от ЕС и других доноров и подавайте заявки на предоставление денежных средств. Создайте специальный отдел, ответственный за привлечение внешних фондов, и в итоге окажетесь в выигрыше. Поддерживайте тесный контакт с Информационным центром ЕИДП и региональными офисами Пакта мэров.
- Обеспечьте сетевое взаимодействие на региональном и/или национальном уровне. При наличии определенных рамочных условий и нормативов в каждой из стран обмен опытом на национальном уровне дает возможность учиться друг у друга и вместе разрабатывать новые стратегические курсы. Как показывают некоторые примеры из практики стран-участниц ЕДП (в частности, опыт Ассоциации энергоэффективных городов Украины), объединение сил на местном уровне позволяет быстрее достичь конкретных усовершенствований нормативно-правовой базы и усиления местных органов власти. Такие сети могут использоваться и в организации обучения, и в подготовке (совместных) проектов.



8/ ГДЕ НАЙТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ?

В рамках проекта SURE разработан ряд документов, содержащих более подробные сведения и рекомендации на основе опыта различных сторон, которые принимали участие в проекте.

КАКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА SURE МЫ МОЖЕМ ВЗЯТЬ ЗА ОСНОВУ?

С опытом разработки планов мероприятий в Полоцке и Сале можно подробно ознакомиться в брошюре «Рекомендации для городов восточного и южного регионов Европейского инструмента добрососедства и партнерства: как разработать План устойчивого энергетического развития».

Одним из документов, имеющих важное значение для разработки дальнейших рекомендаций, стал отчет «Исследование концепции совместного руководства с целью расширения Пакта мэров за счет восточного и южного регионов добрососедства». В этом документе дан

детальный анализ политики и инструментов ЕС в сфере энергетики и отношений со странами ЕПД, приведено описание сектора энергетики в каждой из стран ЕИДП, указаны результаты нескольких проектов, описан опыт городов и их объединений, а также приведены результаты опроса среди городов южного региона добрососедства.

С целью выработки некоторых рекомендаций по регулированию политики ЕС и усовершенствованию финансовых инструментов был также подготовлен технический документ, также основанный на практическом опыте партнеров проекта SURE и адресованный Европейской Комиссии и Европейскому Парламенту.

Эти документы и прочую информацию о проекте можно найти на сайте www.cuidad-programme.eu (в рубрике «Проекты», подрубриках «Проект SURE» - «Достигнутые результаты»).

КАКУЮ ЕЩЕ ПОДДЕРЖКУ МОЖНО НАЙТИ ВО ВСЕМИРНОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ?

Контактные данные Представительств ЕС в странах добрососедства:

http://www.eeas.europa.eu/delegations/web_en.htm

Информация о политике добрососедства ЕС:

«Новый ответ на изменяющееся новое окружение [ЕС]» (2011):

http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com_11_303_en.pdf

Освещение темы о новой концепции

Европейской политики добрососедства (2012):

http://ec.europa.eu/world/enp/docs/2012_enp_pack/delivering_new_enp_en.pdf

Информационный центр добрососедства ЕС:

<http://www.enpi-info.eu/index.php>

Инициативы по региональному сотрудничеству:

- Программа «Восточное партнерство»:

http://www.eeas.europa.eu/eastern/index_en.htm

- Средиземноморский союз:

http://www.eeas.europa.eu/euromed/index_en.htm

- Программа «Черноморская синергия»:

http://www.eeas.europa.eu/blacksea/index_en.htm

Планы мероприятий ЕПД и отчеты по странам:

http://ec.europa.eu/world/enp/documents_en.htm

Инструмент европейского добрососедства и партнерства (ЕИДП):

http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/oj_1310_en.pdf

Стратегия трансграничного сотрудничества ЕИДП:

http://ec.europa.eu/world/enp/documents_en.htm#5

Программы трансграничного сотрудничества (ТГС) / ЕИДП:

http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/enpi-cross-border/programmes/index_en.htm

Европейский инструмент добрососедства (ЕИД):

http://ec.europa.eu/world/enp/docs/2011_prop_eu_neighbourhood_instrument_reg_en.pdf

Инвестиционный инструмент добрососедства (ИИД):

http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/irc/investment_en.htm

Конференция региональных и местных органов власти стран Восточного

партнерства (CORLEAP):

<http://cor.europa.eu/en/activities/Pages/corleap.aspx>

Информация об энергетической политике ЕС:

«Энергия-2020: стратегия конкурентоспособной, устойчивой, надежной и безопасной энергии»:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52010DC0639:EN:HTML>

«Энергетическая дорожная карта – 2050»:

http://ec.europa.eu/energy/energy2020/roadmap/index_en.htm

«Энергетическая политика ЕС:

взаимодействие с нашими зарубежными партнерами»:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0539:FIN:EN:PDF>

Стратегия возобновляемой энергии:

http://ec.europa.eu/energy/renewables/targets_en.htm

Энергетическая безопасность в Европе:

http://ec.europa.eu/energy/fpis_en.htm

Региональное сотрудничество: Бакинская инициатива

http://ec.europa.eu/dgs/energy_transport/international/regional/caspian/energy_en.htm

Национальные стратегические концепции, связанные с энергетикой и климатом:

Дания:

<http://www.ens.dk/EN-US/POLICY/DANISH-CLIMATE-AND-ENERGY-POLICY/Sider/danish-climate-and-energy-policy.aspx>

Франция:

<http://www.developpement-durable.gouv.fr/Le-plan-climat-de-la-France-2011.html>

Германия:

http://www.bmu.de/english/transformation_of_the_energy_system/aktuell/47548.php

Швеция:

<http://www.sweden.gov.se/sb/d/5745>

Великобритания:

<http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/tackling/tackling.aspx>

Анализ политики государств-членов ЕС в области охраны климата:

<http://www.climatepolicytracker.eu/>





Публикация профинансирована
Европейским Союзом

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности администрации города Фридрихсхафен и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Отпечатано на бумаге вторичной переработки